1. **Wprowadzenie**

Przemoc wobec kobiet i ich dzieci jest istotnym problemem w Europie. Według badań komisji zajmujących się Prawami Podstawowymi Unii Europejskiej, 1 na 3 kobiety w UE doświadczyło przemocy fizycznej lub seksualnej, w pewnym momencie ich życia, począwszy od wieku 15 lat. Stanowi to ponad 62 mln kobiet, z których 5% zostało zgwałconych, co odpowiada około 9 milionom.

Według Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (Konwencji Stambulskiej) przemoc wobec kobiet jest przejawem historycznie nierównych relacji między kobietami i mężczyznami, które doprowadziły do ​​dominacji i dyskryminacji kobiet przez mężczyzn oraz do niemożności pełnego rozwoju kobiet (Rada Europy 2012: 4). Konwencja Stambulska postuluje "prawo dla wszystkich, zwłaszcza kobiet, do życia wolnego od przemocy zarówno w sferze publicznej jak i prywatnej" (Rada Europy 2012: 6). Zawiera się w tym prawo do ochrony przed przemocą oraz odpowiedniego i specjalistycznego wsparcia.

Obecnie wiele kobiet i ich dzieci nie jest w stanie wyegzekwować swoich praw do życia wolnego od przemocy i dostępu do ochrony i wsparcia. Podczas gdy co trzecia kobieta doznaje przemocy, specjalistyczne usługi wsparcia są niewystarczające i nieproporcjonalne w stosunku do istniejących potrzeb. W Europie brakuje ponad 47000 miejsc gdzie kobiety mogą uzyskać schronienie, a tylko 9 z państw UE zapewnia infolinię dostępną 24/7 bezpłatnie (WAVE 2016). W rezultacie, wiele kobiet i ich dzieci nie otrzymuje odpowiedniej pomocy i pozostaje pod kontrolą osób je wykorzystujących, co może prowadzić do zwiększenie ryzyka ponownego wystąpienia lub eskalacji przemocy, włącznie z możliwością wystąpienia zabójstwa.

Istnieje coraz większe zapotrzebowanie na specjalistyczne wsparcie dla kobiet ofiar przemocy i ich dzieci, a Konwencja Stambulska, jak również unijna Dyrektywa o Ofiarach wymagają świadczenia takich usług. Jednak brak środków finansowych, jak i niepewne oraz ograniczone finansowanie mają negatywny wpływ na świadczenia usług oraz prawa ofiar do ochrony i wsparcia.

Kampania WAVE Step up! ma na celu podniesienie świadomości o powszechnym występowaniu przemocy wobec kobiet oraz o doniosłości potrzeby zapewnienia ochrony i wsparcia dla kobiet i ich dzieci. Dąży ona do współpracy z różnymi podmiotami i poprawę świadczeń odpowiedniego wsparcia specjalistycznego dla kobiet i ich dzieci w UE, jak i w Europie w ogóle.

Jak ujawnił w 2010 Specjalny Eurobarometr ds. przemocy domowej wobec kobiet, istnieje silne poparcie dla zaangażowania UE w zwalczaniu przemocy wobec kobiet, zgadza się z nim 87% obywateli UE (Komisja Europejska 2010: 10f).

Niniejszy dokument przedstawia powody uzasadniające prowadzenie kampanii, jej cele, główne grupy docelowe, wiadomości, etapy i działania, aby poinformować wszystkich tych, którzy chcieliby zapoznać się ze szczegółami kampanii.

**II. Definicja i główne założenia kampanii**

W związku z Konwencją Stambulską termin ,,przemoc wobec kobiet” należy rozumieć jako ,,przemoc przeciwko prawom człowieka jak również dyskryminację kobiet poprzez formy psychicznego, seksualnego oraz ekonomicznego znęcania się nad kobietami w postaci gróźb, przymusu lub też naruszenia ich wolności występujących zarówno w życiu publicznym jak i prywatnym”.

WAVE ustaliło, że na świecie nie ma miejsc w których kobiety czy dziewczynki mogłyby czuć się w pełni bezpiecznie. Doświadczają one przemocy zarówno w miejscach publicznych jak i w prywatnych sferach swojego życia, w miejscach pracy jak również w Internecie, w czasach pokoju jak i podczas prowadzonych wojen. WAVE ustaliło również, że wszystkie formy przemocy której doświadczają kobiety są ze sobą powiązane, mając swoje korzenie w historycznych nierównościach pomiędzy kobietami a mężczyznami, które są zarówno przyczyną jak i konsekwencjami przemocy przeciwko kobietom.

Celem osiągnięcia jak największej efektywności oraz poprawy obecnej sytuacji, WAVE zdecydowało skupić się na problemie przemocy domowej oraz przemocy o podłożu seksualnym wobec kobiet oraz ich dzieci.

**III. Podstawowe informacje na temat przemocy wobec kobiet i dzieci oraz zapewnianym im wsparciu w Europie**

Choć na przestrzeni kliku dekad w wielu państwach Europy zaczęto rozpowszechniać informacje na temat problemu jakim jest przemoc wobec kobiet i dzieci, w tym przemoc domowa, niestety pomimo poczynionych wysiłków skala problemu nadal jest szokująco duża.

W Europie 62 miliony dziewcząt doświadczyło przemocy zanim ukończyły 15 rok życia.

* 1 na 3 kobiety doświadczyła przemocy fizycznej lub/i seksualnej zanim ukończyła 15 rok życia, co w skali całej Europy daje wspomniane wcześniej 62 miliony pokrzywdzonych kobiet.
* 13 milionów kobiet w Unii Europejskiej doświadczyło przemocy fizycznej w ciągu ostatnich 12 miesięcy poprzedzających przeprowadzone badania, co stanowi 7% kobiet UE w wieku od 18 do 74 lat
* 3,7 miliona kobiet doświadczyło przemocy seksualnej w ciągu ostatnich 12 miesięcy poprzedzających prowadzone badania, co stanowi 2% kobiet UE w wieku od 18 do 74 lat

Kobiety doświadczają przemocy ze strony byłych lub obecnych partnerów

* 1 na 5 kobiet (22%), które są lub były w stałych związkach doświadczyły fizycznej lub seksualnej przemocy ze strony swoich partnerów,
* Spośród kobiet, które wskazały, że były zgwałcone przez swojego partnera, 1/3 z nich (31%) przyznała, że została zgwałcona więcej niż 6 razy,

Przemoc nie ustaje nawet w przypadku ciąży

* Kobiety w ciąży pozostają szczególnie narażone na przemoc - aż 42% badanych kobiet przyznało, że doświadczyło przemocy ze strony swoich partnerów będąc w ciąży.

Przemoc trwa pomimo separacji partnerów:

* Po rozstaniu z agresywnym partnerem, 1 na 6 kobiet wciąż pozostaje jego ofiarą
* 1 na 10 kobiet była ofiarą nękania ze strony byłego partnera po rozstaniu.

Zabójstwa kobiet i dzieci:

* Szacuje się, że spośród wszystkich zabitych kobiet w 2012 roku (93,000 kobiet), 43,600 z nich padło ofiarą zabójstwa dokonanego przez członków rodziny lub partnerów. Dla porównania tylko 20,000 mężczyzn było ofiarami tego typu sprawców. W skali globalnej 2 razy więcej kobiet niż mężczyzn pada ofiarą zabójstwa z ręki partnera lub rodziny.

Dzieci również cierpią z powodu przemocy domowej:

Dzieci również pozostają dotknięte przemocą skierowaną w stosunku do ich matek a co więcej, mogą padać ofiarami zabójstw. Dzieci doznają przemocy fizycznej oraz seksualnej, ale również będąc świadkami przemocy domowej w stosunku do ich matek, doznają przemocy emocjonalnej.

Dzieci doświadczające przemocy domowej są nieszczęśliwe, żyją w strachu i cierpieniu. Dlatego tak ważne jest aby miały zapewnioną pomoc oraz wsparcie a organizacje, które działają na rzecz ofiar przemocy domowej zgodnie z założeniami Konwencji Stambulskiej miały odpowiednio przygotowany personel oraz środki finansowe potrzebne na zapewnienie schronienia dla poszkodowanych kobiet i dzieci.

Wiele kobiet boi się zgłaszać w przypadku doznawanych krzywd na policję,

* Jedynie 1 na 3 kobiety, które były ofiarami przemocy ze strony partnera decyduje się zgłosić na policję poważne przypadki stosowania przemocy,
* 1 na 4 kobiet będących ofiarami przemocy seksualnej nie decyduje się zgłosić na policję zgwałcenia ze względu na wstyd oraz poczucie winy,
* 3 na 4 kobiety, które były ofiarami stalkingu nie decyduje się zgłosić przestępstwa na policję

Wyspecjalizowane organizacje kobiece pełnią kluczową rolę w zapewnianiu kobietom pomocy oraz dostępu do wymiaru sprawiedliwości. Informują ofiary o ich prawach oraz jeśli sobie tego życzą, towarzyszą im przy zgłaszaniu przestępstw, których były ofiarami.

Często brakuje specjalistycznego wsparcia dla kobiet i dzieci, które przeżyły przemoc domową – tylko 15 na 46 państw europejskich (33%) zapewnia bezpłatny numer pomocowy działający 24 godziny na dobę (w tym 9 państw należących do UE). W całej Europie brakuje tysięcy miejsc w schroniskach dla kobiet.

1. **Cele kampanii**

Dokumenty oraz przemowy są ważnym czynnikiem w budowaniu społecznej świadomości, ale nie są wystarczające do ratowania życia, zdrowia i wolności kobiet i dzieci narażonych na przemoc. Należy przede wszystkim podejmować działania zapewniające wsparcie i ochronę ofiarom przemocy. Kwestia ta powinna zostać podjęta przez rządy europejskie, zapewnione powinno być w tej sprawie wsparcie finansowe oraz pomoc organizacji pozarządowych. Co więcej celem kampanii jest również zmiana nastawienia do tego zjawiska. Aby zapewnić wsparcie i ochronę ofiar przemocy wobec kobiet i ich dzieci kampania ma na celu:

* Aktywnie wspierać działania prewencyjne oraz ochronę dla ofiar przemocy.
* Zwiększanie dostępu do specjalistycznych programów wsparcia i ochrony dla wszystkich kobiet i dzieci, w szczególności dla grup będących ofiarą wielu dyskryminacji.
* Zwiększenie liczby usług wsparcia specjalistycznego (infolinie, schronienia i centra pomocowe)
* Podnoszenie jakości usług, tak aby uwzględniały perspektywę płci
* Zapewnienie dostępu do pomocy dla kobiet i dzieci, mierzących się z różnymi rodzajami dyskryminacji, w tym dyskryminacji ze względu na ograniczenia sprawności, oraz dla migrantek i uchodźczyń.

Cele kampanii są adresowanie również do podmiotów międzynarodowych, tj. Rada Europy czy UE:

* Lobbowanie za ratyfikacją i implementacją Konwencji Stambulskiej
* Zwrócenie się do UE o realizowanie w praktyce zalecań zawartych w Dyrektywie o Ofiarach oraz implementacje ustaleń Rady UE z 2014 dot. przemocy wobec kobiet oraz rezolucji Parlamentu Europejskiego z 2014 dot. przemocy wobec kobiet.

Cele kampanii mają być realizowane przez przestrzeganie następujących zasad:

* Zapewnienie kobietom głosu jako ofiarom przemocy i ukazanie z perspektywy kobiet zagadnienia przemocy. Eksperci WAVE podkreślają, że zagadnienie to jest tak powszechne, że wszystkie kobiety lub dziewczynki mogą się z nim zetknąć na jakimś etapie swojego życia. Przemoc wobec kobiet nie dotyczy ,,jakiś kobiet'' lecz nas samych, naszych sióstr, matek, siostrzenic, wnuczek, sąsiadek i koleżanek. Kobiety są w tej sprawie ,,ekspertami z doświadczenia''. Wspieranie oraz współdziałanie są w tej sprawie kluczowe do przejścia traumy i odzyskania kontroli.
* Promocja i wsparcie niezależnych organizacji kobiet zapewniających specjalne usługi. Istnieje tendencja do faworyzowania ,, neutralnych płciowo'' usług, które nie działają z perspektywy praw kobiet i nie wspomagają odpowiednio ofiar. Należy wspierać zatem usługi skupione na kobietach i ich prawach. Wspieranie niezależnych organizacji kobiet zapewniających realizację usług i wsparcia będzie ważną wiadomością dla rządów i innych podmiotów.

Ta rekomendacja jest zgodna z Konwencją Stambulską stanowiącą: ,,Strony będą wspierać i zachęcać, na wszystkich szczeblach, pracę odpowiednich organizacji nie rządowych i stowarzyszeń aktywnych w walce z przemocą wobec kobiet i ustanawiać efektywną współpracę z tymi organizacjami.'' (Rada Europy 2012:8)

1. **Główne przesłanie kampanii**

* Ogólne przesłanie: Należy działać wspólnie by zapobiegać przemocy wobec kobiet i dzieci

Co trzecia kobieta w UE w pewnym momencie swojego życia doświadczyła fizycznej lub seksualnej przemocy, dotyczy to również nas. Nie są to osoby odseparowane od większości – to my, nasze córki, siostry, koleżanki i przyjaciółki. Wszyscy musimy zdawać sobie z tego sprawę, współdziałać i podejmować kroki by nie dopuszczać do przemocy.

* Przesłanie dla rządów i organizacji rządowych: Zwiększcie środki by zapewnić specjalistyczne wsparcie dla ofiar.

Konwencja wzywa do podjęcia takiego wsparcia, gdyż jest udowodnione, że kobiety go potrzebują by przezwyciężyć przemoc.

* Przesłanie dla biznesu i filantropii: Wspomagajcie ofiary!

Przemoc wobec kobiet jest naszym wspólnym problemem, wpływa na będące jej świadkami dzieci i ma oddziaływanie w całym społeczeństwie. Tolerancja dla przemocy nie pozwala kobietom wyjść z tej sytuacji. Jesteśmy zatem wszyscy odpowiedzialni za zapewnienie wsparcia wobec kobiet, pragnących uwolnić się od przemocy.

1. **Najważniejsze grupy docelowe**

Pierwszorzędne grupy docelowe

Na poziomie krajowym:

* Głowy państw i rządy państw europejskich
* Ministrowie i urzędnicy wysokiego szczebla
* Przewodniczący i członkowie parlamentu
* Twórcy polityki na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym
* Policja i członkowie wymiaru sprawiedliwości
* Sektor biznesu i filantropii

Na poziomie europejskim:

* Rada Europy i jej odpowiednie organy i instytucje
* UE, w szczególności Parlament Europejski, KE, RE, i inne odpowiednie instytucje
* Agencje UE
* ONZ i inne organizacje międzynarodowe
* Europejskie i międzynarodowe organizacje poza rządowe
* Europejskie i międzynarodowe media
* Międzynarodowe społeczności dobroczynne

Drugorzędne grupy docelowe

* Pracownicy służby zdrowia i opieki socjalnej
* Urzędnicy zajmujący się imigracją
* Urzędnicy zajmujący się edukacją
* Organizacje młodzieżowe
* Organizacje działające na rzecz praw kobiet
* Związki zawodowe

Wsparcie

* Organizacje kobiece
* Ofiary przemocy

**VII. Plan działania kampanii**

Na poziomie międzynarodowym:

1. Rozpoczęcie kampanii w grupie przynajmniej 20-46 krajów.
2. Ustanowienie standardów jakości wsparcia– w standardach tych zawarte będą przykłady i zalecenia jak postępować w konkretnych sytuacjach aby polepszyć jakość wsparcia. Organizowane będą również e- konferencje dla różnych grup docelowych.
3. Rządowe wsparcie dla ochrony ofiar– rządy zostaną zaproszone do wsparcia kampanii i podjęcia konkretnych kroków by poprawić sytuację kobiet, np. zwiększyć środki finansowe dla usług wsparcia dla kobiet.
4. Ułatwienie dostępu do wsparcia i ochrony – ta działalność skupia się przede wszystkim na grupach poddawanych dyskryminacji, z szczególnym uwzględnieniem dwóch z nich: kobiet i dzieci niepełnosprawnych oraz kobiety i dzieci poddane przemocy, których przypadki nie zostały udokumentowane.
5. Zawody video i nagrody – nagroda zostanie utworzona by zachęcić młodych ludzi do kampanii. Organizacje młodzieżowe i uniwersytety zostaną zaproszone do udziału w rywalizacji w utworzeniu filmu video, który podniesie świadomość społeczną problemu.

Na poziomie europejskim:

1. Kampania na rzecz podpisania, ratyfikacji i implementacji Konwencji Stambulskiej
2. Lobbowanie w UE na rzecz walki z każdym przejawem przemocy wobec kobiet – Celem jest zachęcanie każdego kraju u instytucji UE po podjęły konkretne kroki by zapobiegać każdej formie przemocy, w szczególności najbardziej powszechnych – zgwałceń i przemocy na tle seksualnym.
3. Lobbowanie w UE i państwach członkowskich o utworzenie infolinii pomocowej dla kobiet w Europie